



ГОСУДАРСТВЕННЫЙ
ДЕПАРТАМЕНТ



МИНИСТЕРСТВО
ФИНАНСОВ



МИНИСТЕРСТВО
ТОРГОВЛИ



МИНИСТЕРСТВО
ВНУТРЕННЕЙ
БЕЗОПАСНОСТИ

Информация для предпринимателей о синьцзянских цепочках поставок

Опубликовано: 1 июля 2020 г.

Заголовок: Сведения о рисках и рекомендации для предприятий, которые могут через цепочку поставок оказаться связанными со структурами, использующими принудительный труд и иными способами нарушающими права человека в Синьцзяне¹.

КРАТКОЕ СОДЕРЖАНИЕ: Предприятия, которые через цепочку поставок могут оказаться связанными с Синьцзян-Уйгурским автономным районом (Синьцзян) или с предприятиями, находящимися за пределами Синьцзяна, которые используют рабочую силу или товары из Синьцзяна, должны знать о репутационных, экономических и правовых рисках взаимодействия с организациями, нарушающими права человека, включая среди прочего использование принудительного труда при изготовлении товаров, предназначенных для внутреннего и международного распространения. Чтобы снизить репутационные, экономические, правовые и другие риски, предприятиям следует применять отраслевую политику и процедуры комплексной проверки на соблюдение прав человека для устранения рисков. Правительство Китайской Народной Республики (КНР)

¹ Данная публикация является лишь информационной и не имеет юридической силы. Она не дополняет и не изменяет законодательные акты, указы президента или нормативные акты. Она не имеет целью и не должна интерпретироваться как всеобъемлющая или вводящая требования в соответствии с законодательством США, содержащая какие-либо юридические выводы относительно конкретных фактических сценариев, касающихся тех или иных предприятий или организаций, или иным образом затрагивающая любые конкретные требования в соответствии с применимым законодательством. Единственная цель данной публикации состоит в том, чтобы предоставлять юридическим и физическим лицам информацию, которую они могут учитывать при оценке своих потенциальных связей с организациями, нарушающими права человека, в рамках основанного на оценке риска подхода к комплексной проверке. См. ссылки на юридически обязательные положения соответствующих юридических ведомств.

продолжает проводить в Синьцзяне кампанию репрессий в отношении уйгуров, этнических казахов, этнических кыргызов и представителей других групп мусульманских меньшинств. Конкретные злоупотребления включают массовые произвольные задержания, физические расправы и психологическое давление, принуждение к труду и другие нарушения трудового законодательства, репрессивную слежку, используемую произвольно или незаконно, преследование верующих, политическую индоктринацию, принудительную стерилизацию и другие нарушения прав членов этих групп в Синьцзяне. Сообщения выживших и родственников, переданные через неправительственные организации и СМИ, указывают на то, что правительство КНР использует дискриминационную иммиграционную политику, чтобы аннулировать паспорта проживающих за рубежом уйгуров, этнических казахов и этнических кыргызов и заманивать их обратно в Китай, где их интернируют, и что некоторые граждане Казахстана также были задержаны во время посещения родственников в Синьцзяне и аналогичным образом подвергались аресту и интернированию. Также поступали достоверные сообщения о том, что правительство КНР способствовало массовому перемещению уйгуров и других граждан из Синьцзяна на заводы в различных регионах Китая, в том числе в условиях рабского или принудительного труда. Компании, которые через цепочку поставок могут оказаться связанными с предприятиями, причастными к нарушениям прав человека в Синьцзяне или к использованию принудительного труда в Синьцзяне, должны знать о рисках, описанных в настоящей публикации, и применять политику и процедуры проверки на соблюдение прав человека. Предприятиям и другим организациям, применяющим методы комплексной проверки, следует иметь в виду, что аудиторы подвергаются задержаниям, угрозам, преследованиям и постоянному наблюдению в связи с этой нерешенной проблемой.

I. Введение

Госдепартамент США, Министерство финансов США, Министерство торговли США и Министерство внутренней безопасности США (DHS) публикуют данную информацию, чтобы пролить свет на жесткие репрессии в Синьцзяне. Юридическим, физическим и другим лицам, включая, помимо прочего, академические учреждения, поставщиков исследовательских услуг и инвесторов (далее - «юридические и физические лица»²), которые решают работать в Синьцзяне или взаимодействовать с организациями, использующими рабочую силу из Синьцзяна в других местах Китая, следует знать о репутационных, экономических и, в некоторых случаях, юридических рисках, связанных с определенными типами взаимодействия с организациями, нарушающими права человека, которые могут включать в себя постановления об аресте товара, возбуждение административных или уголовных дел и меры экспортного контроля.

² Организации частного сектора находятся в центре внимания данной публикации из-за потенциальных проблем, связанных с цепочкой поставок, однако публикация относится и к другим организациям, которые могут взаимодействовать с провинцией Синьцзян, таким как академические учреждения или организации, занимающиеся определенными исследованиями.

Как минимум с марта 2017 года правительство КНР на неопределенный срок поместило более миллиона уйгуров, этнических казахов, этнических кыргызов и представителей других групп мусульманских меньшинств в лагеря для интернированных в Синьцзяне, где искореняются их культурные и религиозные убеждения и внушается идеология Коммунистической партии Китая (КПК). Задержанные сообщают о крайней переполненности лагерей, лишении сна и пищи, отсутствии медицинской помощи, физическом и психологическом насилии (включая то, что они называют пытками), принуждении к труду, принудительном употреблении неизвестных препаратов, сексуальном насилии, принуждении к отказу от вероисповедания, запрете на молитву и отправлении других религиозных обрядов (включая принуждение к употреблению свинины или алкоголя), запрете на использование родного языка, а также принуждении к изучению и цитированию вслух пропаганды КПК. Имеются доказательства того, что некоторые из задержанных умерли в лагерях для интернированных или вскоре после освобождения в результате жестокого обращения и неадекватных условий содержания. Эти злоупотребления предположительно распространились за пределы Синьцзяна, поскольку поступают заслуживающие доверия сообщения, что жертв в настоящее время отправляют в другие провинции, принуждают к труду и создают для них другие жестокие условия труда. В соответствии с корпоративной ответственностью за соблюдение прав человека, сформулированной в Руководящих принципах предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций, предприятия должны изучить и определить влияние, которое такой экспорт принудительного труда оказывает на их цепочки поставок, и уменьшить свою связь с этим злоупотреблением.

Юридическим и физическим лицам следует знать о масштабных нарушениях прав человека в отношении уйгуров, этнических казахов, этнических кыргызов и представителей других групп мусульманских меньшинств и вводящих в заблуждение методах, применяемых правительством КНР в Синьцзяне, а также о практике принуждения членов этих групп к труду за пределами Синьцзяна. В настоящей публикации изложены факторы, которые юридические и физические лица могут учесть в связи с деловыми партнерскими отношениями, инвестированием и оказанием других видов поддержки компаниям, работающим в Синьцзяне или иным образом связанным с ним или использующим рабочую силу из Синьцзяна. Данная публикация также призывает юридических и физических лиц оценить, насколько велики такие риски в их случае, и по мере необходимости внедрять политику и процедуры комплексной проверки и осуществлять внутренний контроль, чтобы обеспечить соответствие своих методов соблюдения законодательства выявленным рискам и передовым международным методам в своих цепочках поставок как в отношении поставщиков, так и в отношении клиентов, а также при принятии инвестиционных решений.

В данной публикации рассматриваются три основных типа связи с предприятиями, нарушающими права человека, через цепочку поставок: (1) оказание помощи в разработке средств наблюдения для правительства КНР в Синьцзяне; (2) использование труда работников в Синьцзяне или товаров, изготовленных в Синьцзяне или на фабриках в

других районах Китая, использующих принудительный труд работников из Синьцзяна в своих цепочках поставок, учитывая преобладание принудительного труда и других нарушений трудового законодательства в регионе; и (3) оказание содействия в строительстве лагерей для интернированных, в которых содержатся уйгуры и члены других групп мусульманского меньшинства, и/или в строительстве производственных объектов в непосредственной близости от лагерей, которые управляются предприятиями, получающими субсидии от правительства КНР для того, чтобы принуждать представителей меньшинств к труду.

Правительство США предприняло ряд действий в ответ на нарушения прав человека в Синьцзяне. [5 июня 2020 года](#) Министерство торговли США добавило Институт криминалистики Министерства общественной безопасности КНР и восемь китайских компаний, причастных к нарушению прав человека и подобным злоупотреблениям в Синьцзяне, в свой Список особо обозначенных организаций, в результате чего эти стороны сталкиваются с новыми ограничениями доступа к американским товарам и технологиям. 9 октября 2019 года Министерство торговли США добавило в свой список восемь коммерческих и 20 государственных организаций, причастных к нарушению прав человека и подобным злоупотреблениям в Синьцзяне, в том числе Бюро общественной безопасности Синьцзяна, 17 местных отделений общественной безопасности, Полицейский колледж в Синьцзяне и Синьцзянское бюро общественной безопасности производственно-строительного корпуса. Эти добавления в Список особо обозначенных лиц налагают дополнительные лицензионные требования на экспорт, реэкспорт и передачу (внутри страны) в отношении 28 включенных в него организаций. 17 июня и 1 мая 2020 года Служба таможенного и пограничного контроля США выпустила постановления об аресте импортируемых партий продуктов для ухода за волосами, предположительно произведенных с использованием принудительного труда двумя компаниями КНР, работающими в Синьцзяне. [30 сентября 2019 года](#) Служба таможенного и пограничного контроля США выпустила постановление об аресте импортируемой партии предметов одежды, предположительно произведенных с использованием принудительного труда или труда заключенных китайской компанией, работающей в Синьцзяне. [8 октября 2019 года](#) Государственный департамент США объявил о введении визовых ограничений для должностных лиц правительства КНР и КПК, предположительно не препятствовавших или содействовавших задержанию уйгуров, этнических казахов или членов других групп мусульманских меньшинств в Синьцзяне, или жестокому обращению с ними.

II. Повышенный риск в случае поставок определенных товаров, услуг и технологий наблюдения в Синьцзян

a. Общие сведения о наблюдении

Правительство КНР внедрило беспрецедентную высокотехнологичную систему неотступного наблюдения во всех районах Синьцзяна, которая является составной частью применяемого в этой провинции механизма угнетения, направленного в первую очередь

против традиционных мусульманских меньшинств. Власти КНР оправдывают массовое наблюдение и различные ограничения необходимостью борьбы с тем, что правительство КНР называет «терроризмом» и «религиозным экстремизмом» в Синьцзяне. Однако инфраструктура наблюдения в Синьцзяне способствует нарушениям прав человека, в том числе права на свободу от произвольного или незаконного вмешательства в частную жизнь, свободу вероисповедания, свободу передвижения и свободу выражения мнений, которые защищены Всеобщей декларацией прав человека.

Системы наблюдения, многие из которых оснащены искусственным интеллектом, технологией распознавания лиц и походки и инфракрасной технологией, используются во всем Синьцзяне для слежения за перемещением граждан, мониторинга их поведения и их идентификации с целью задержания.

«Кампания жесткой борьбы с терроризмом», начатая правительством КНР в 2014 году, главным образом в Синьцзяне, использовалась для обоснования сбора биометрических данных всех жителей Синьцзяна в возрасте от 12 до 65 лет. Власти собирали образцы ДНК, отпечатки пальцев, сканы радужной оболочки глаза и информацию о типах крови, и централизуют эту информацию в облачных базах данных. Кроме того, в ходе процедуры, которую чиновники Синьцзяна рекламировали как бесплатный медицинский осмотр, проводилось сканирование лиц жителей, отбирались пробы крови и снимались отпечатки пальцев. Собираются также и образцы голоса граждан, которые обращаются за паспортами, что вызывает дальнейшие сомнения в соблюдении права на неприкосновенность частной жизни. Эти собранные без согласия граждан биометрические данные привязываются к их идентификационным номерам и загружаются в базы данных с возможностью поиска, которые использует полиция.

Одной из основных систем наблюдения за населением в Синьцзяне является мобильное приложение, используемое полицией. Это приложение позволяет властям создавать наборы данных, используя личные данные жителей, такие как идентификационная информация, физические характеристики и данные о религиозной принадлежности, а также прочие идентификаторы. Приложение использовалось для идентификации приблизительно 20 000 человек с целью задержания в течение одной недели, согласно попавшим в свободный доступ официальным правительственным документам.

Китайские компании, занимающиеся технологиями наблюдения, зарабатывают миллиарды долларов на контрактах с правительством КНР, но имеются доказательства того, что эти предприятия также получают поддержку от зарубежных ученых, исследователей, предприятий и инвесторов.

в. Повышенный риск в случае поставок товаров, услуг и технологий, связанных с системами наблюдения в Синьцзяне

Юридические и физические лица, занимающиеся следующими видами деятельности или иным образом напрямую связанные с организациями в Синьцзяне, занимающимися этими видами деятельности, могут столкнуться с репутационными рисками и/или вызвать

действия правоохранительных органов США или другие действия, в зависимости от конкретных фактов и обстоятельств своего участия:

- **Определенные виды действий с камерами, технологией слежения, биометрическими устройствами или другими товарами и услугами:** продажа или предоставление биометрических устройств, камер, компьютеров, устройств с возможностями наблюдения, микрочипов и микропроцессоров, технологий слежения, или связанного с ними оборудования, программного обеспечения и технологий, или обслуживание товаров, которые заведомо используются для произвольного слежения и контроля за передвижением уйгуров или других жителей Синьцзяна.
- **Некоторые виды совместных предприятий по разработке технологий, исследовательских партнерств и финансовой поддержки:** участие в совместных предприятиях с государственными должностными лицами и ведомствами КНР или с китайскими компаниями, чья интеллектуальная собственность заведомо используется в разработке или установке системы наблюдения, произвольно используемой против представителей меньшинств или других лиц. Сюда может относиться предоставление государственным должностным лицам КНР доступа к генетическим базам данных или оказание помощи правительству КНР в сборе генетических данных без согласия граждан; участие в исследовательских разработках по распознаванию лиц, применяемых к китайским меньшинствам; создание исследовательских партнерств с китайскими технологическими компаниями, занимающимися распознаванием лиц, которые заведомо участвуют в обеспечении деятельности Китая по наблюдению за гражданами, или приглашение таких компаний на конференции, на которых будут обсуждаться технические вопросы, связанные с наблюдением за гражданами; или посещение конференций, посвященных наблюдению за гражданами и технологиям распознавания лиц, в которых подобные лица играют ведущую роль, в том числе путем организации или спонсирования этих конференций.
- **Определенные услуги, предоставляемые лагерям для интернированных лиц в Синьцзяне или государству, осуществляющему наблюдение за гражданами:** предоставление услуг лагерям для интернированных или обучение властей Синьцзяна, полиции или государственных должностных лиц КНР, которые допускают произвольное задержание, произвольное или незаконное наблюдение за гражданами на основании принадлежности к этнической группе, вероисповедания или другого защищенного класса.
- **Предприятия, включенные в Список организаций Министерства торговли США:** В Список особо обозначенных организаций Министерства торговли США заносятся организации, в отношении которых есть основания полагать, что они участвуют в деятельности, противоречащей интересам национальной безопасности

или внешней политики Соединенных Штатов, или существует значительная вероятность того, что они участвуют или будут участвовать в такой деятельности. Для экспорта, реэкспорта или передачи (внутри страны) этим организациям товаров, подпадающих под Правила экспортного контроля (EAR), требуется лицензия Бюро промышленности и безопасности (BIS) Министерства торговли США. Этот список входит в Список особо обозначенных коммерческих организаций. Дополнительные сведения об этом Списке особо обозначенных организаций можно прочитать в Приложении 1 к настоящему документу.

III. Повышенный риск в связи с использованием принудительного труда в Синьцзяне

а. Общая информация о нарушениях трудового законодательства в Синьцзяне

Правительство КНР проводит программы по борьбе с бедностью с заявленной целью искоренения бедности по всей стране. Хотя в Синьцзяне реализуются законные программы по борьбе с бедностью, некоторые программы ориентированы преимущественно на членов мусульманских меньшинств и сочетаются с социальным контролем, повсеместным наблюдением и масштабной программой интернирования. Имеются данные об использовании принудительного труда с применением насилия, угроз или других злоупотреблений под видом «профессиональной подготовки» в лагерях для интернированных, крупных промышленных парках, а также в местах проживания.

Лагеря для интернированных часто именуются учебно-образовательными центрами или центрами юридического образования. Сообщается, что граждан принуждают к труду как собственно в лагерях для интернированных, так и на близлежащих объектах или на заводах-спутниках по месту проживания или в других провинциях, куда их отправляют после «завершения обучения» в таких лагерях. Поступали сообщения о лагерях профессионального обучения, расположенных на территории промышленных парков и рядом с ними.

- **Государственные субсидии и нарушения трудового законодательства:** документы синьцзянской администрации указывают на существование у правительства КНР масштабного плана, известного как программа «партнерской взаимопомощи», который предписывает действующим на востоке Китая компаниям строить заводы-спутники в Синьцзяне, связанные с лагерями для интернированных. Согласно сообщениям, в рамках программы партнерской взаимопомощи правительства КНР 19 городов и развитых провинций, расположенных как правило в восточной части Китая, вкладывают миллиарды юаней в строительство заводов в Синьцзяне. Некоторые из них непосредственно используют труд интернированных граждан, в то время как другие участвуют в программах, реализующихся с нарушениями трудового законодательства. В рамках этих программ родителей обязывают расставаться с детьми (в том числе с полутораговальными), которых помещают в государственные детские дома и другие

подобные организации. При этом родителей заставляют трудиться полный рабочий день под постоянным наблюдением. Детей отправляют в контролируемые государством учебные и подготовительные заведения. В Приложении 2 приведена карта соотнесения участников программы партнерской взаимопомощи с их контрагентами.

Программа партнерской взаимопомощи ориентирована на низкоквалифицированные, трудоемкие отрасли, которые не требуют серьезной профессиональной подготовки. Государственные органы КНР стимулируют китайские компании к открытию фабрик рядом с лагерями для интернированных, а местные органы власти получают дополнительные средства за каждого интернированного гражданина, вынужденного работать на этих фабриках за малую часть минимальной заработной платы или без какой-либо компенсации вообще. В апреле 2019 года власти Синьцзяна начали реализацию плана по привлечению текстильных и швейных компаний. Согласно этому плану, местные органы власти получают средства на строительство производственных объектов для этих компаний вблизи лагерей, а компании получают субсидию в размере около 260 долларов США для обучения каждого занятого на этих объектах заключенного, а также другие стимулы. Эти субсидии позволяют таким китайским компаниям получать существенную дополнительную прибыль, а искусственно заниженные затраты на рабочую силу приводят к недобросовестной конкуренции в цепочке поставок за счет более дешевых товаров.

- **Перевод работников из Синьцзяна без их согласия на китайские фабрики.**

Поступают достоверные сообщения о массовых перемещениях уйгуров и представителей других этнических меньшинств из Синьцзяна на фабрики в различных районах Китая, в том числе в условиях принудительного труда. Работников иногда переводят непосредственно из лагерей на фабрики, где они вынуждены получать «патриотическое воспитание» и изучать мандаринский диалект китайского языка, и находятся под постоянным наблюдением. Многие из этих работников назначаются надсмотрщиками и ограничены в свободе передвижения. Фабрики производят товары для различных отраслей промышленности, включая одежду, электронику и автомобили.

В Приложении 3 приведен список отраслей, в которых по сообщениям, полученным правительством США, компании осуществляют деятельность, которая может представлять собой нарушение прав человека, особенно в связи с Синьцзяном.

- **Принудительный труд в синьцзянских тюрьмах.** В дополнение к принудительному труду, используемому в этой провинции, имеются данные об использовании в хлопковом и сельскохозяйственном секторе и в производстве одежды принудительного труда заключенных. Заключенные вынуждены работать

под угрозой наказания, такого как одиночное заключение. Условия труда суровые и включают долгий рабочий день, плохое питание и мизерную оплату или ее отсутствие. Из сообщений следует, что на Синьцзян в последние годы приходится 84 процента общего производства хлопка в Китае. Дополнительная информация о цепочке поставок хлопка приводится в Приложении 4.

в. Потенциальные признаки принудительного труда или нарушений трудового законодательства

- **Отсутствие прозрачности:** предприятия, работающие в Синьцзяне, используют подставные компании, чтобы скрывать происхождение своих товаров, заключать контракты с непрозрачными условиями и проводить финансовые операции таким образом, чтобы было трудно установить, где или кем произведены товары.
- **Программы социального страхования:** предприятия, работающие в Синьцзяне, сообщают о высоких доходах при крайне малом числе сотрудников, которые делают выплаты в рамках государственной программы социального страхования.
- **Терминология:** любое упоминание терминологии интернирования (такой, как образовательные учебные центры (职业教育培训中心) или центры юридического образования) одновременно с мерами борьбы с бедностью, выпускниками, представляющими этнические меньшинства, или участием в переквалификации.
- **Государственные стимулы:** предприятия, работающие в Синьцзяне, получают государственную помощь в целях развития в рамках правительственных мер борьбы с бедностью или программ профессиональной подготовки; предприятия, участвующие в программе партнерской взаимопомощи.
- **Государственные вербовщики:** предприятия, работающие в Синьцзяне и внедряющие нестандартные практики найма и / или нанимающие работников через государственных вербовщиков.
- **Местоположение фабрики:** работающие в Синьцзяне предприятия, которые расположены на территории лагерей для интернированных лиц, рядом с такими лагерями или на территории или вблизи промышленных парков, участвующих в программах борьбы с бедностью. Новые фабрики, построенные возле лагерей для интернированных.

IV. Комплексная проверка на соблюдение прав человека

Предприятиям, связанным через цепочку поставок с Синьцзяном или работниками из Синьцзяна, рекомендуется оценивать свои репутационные, экономические и юридические риски и при необходимости проводить соответствующую проверку на соблюдение прав человека³. Руководящие принципы предпринимательской деятельности в аспекте прав

³ В соответствии с Руководящим принципом 13 Руководящих принципов предпринимательской деятельности в аспекте прав человека Организации Объединенных Наций (ООН)

человека Организации Объединенных Наций⁴, Руководящие принципы Организации экономического сотрудничества и развития (ОЭСР) для многонациональных предприятий⁵ и Трехсторонняя декларация принципов Международной организации труда (МОТ), касающихся многонациональных корпораций и социальной политики⁶, содержат рекомендации по передовым методам для комплексной проверки данного типа, которые более подробно обсуждаются в настоящем разделе. В зависимости от обстоятельств, предприятиям следует рассмотреть возможность сотрудничества с отраслевыми группами и многосторонними группами заинтересованных сторон, чтобы наиболее эффективно бороться с нарушениями прав человека в своих цепочках поставок и предотвращать их.

Юридическим и физическим лицам следует по возможности проверять конечных пользователей своих продуктов, технологий, исследований и услуг, чтобы снизить вероятность того, что их товары или услуги используются для создания, обслуживания или поддержки: (1) лагерей для интернированных; (2) тех или иных элементов аппарата наблюдения за населением правительства КНР; (3) компаний, которые используют принудительный труд, или в деятельности, которая создает возможность для нарушений прав человека, включая принудительный сбор биометрических данных и принудительное перемещение этнических меньшинств.

Юридические и физические лица, поставляющие строительные материалы китайским предприятиям, которые могут работать в Синьцзяне, должны рассмотреть возможность проведения юридической оценки в соответствии со своей внутренней оценкой рисков и отраслевой практикой. Поставка товаров, используемых для строительства лагерей для интернированных лиц или фабрик, расположенных на территории таких лагерей, включая бетон, сталь, арматуру, ограждение из проволочной сетки, материалы для дорожного покрытия и стекло, может создавать риск. Компаниям следует рассмотреть возможность использования методов комплексной проверки, которые снижают вероятность того, что непосредственными конечными бенефициарами их бизнеса являются лагеря для интернированных лиц. Аналогичным образом, прямое предоставление услуг, включая программы обучения для охранников лагерей для интернированных, может вызвать интерес правоохранительных органов США или других органов власти.

https://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_RU.pdf) (Руководящие принципы), корпоративная ответственность за соблюдение прав человека «требует от предприятий: а) избегать оказания или содействия оказанию неблагоприятного воздействия на права человека в рамках своей деятельности и устранять последствия такого воздействия в случае, когда оно имело место посредством своей собственной деятельности и устранения таких последствий, когда они происходят; б) стремиться предотвращать или смягчать неблагоприятное воздействие на права человека, которое непосредственно связано с их деятельностью, продукцией или услугами вследствие их деловых отношений, даже если они непосредственно не способствовали оказанию такого воздействия». В Руководящих принципах «деловые отношения» рассматриваются как отношения предприятия с деловыми партнерами, субъектами в его цепочке создания стоимости и любым другим негосударственным или государственным субъектом, непосредственно связанным с его деловыми операциями, продуктами или услугами.

⁴ https://www.ohchr.org/Documents/Publications/GuidingPrinciplesBusinessHR_EN.pdf.

⁵ <https://mneguidelines.oecd.org/mneguidelines/>.

⁶ https://www.ilo.org/wcmsp5/groups/public/---ed_emp/---emp_ent/---multi/documents/publication/wcms_094386.pdf.

Юридическим и физическим лицам, поставляющим товары и услуги китайским организациям, которые могут работать в Синьцзяне или используют работников из Синьцзяна, также рекомендуется принимать надлежащие меры комплексной проверки на предмет использования принудительного труда.

Методы комплексной проверки варьируются в зависимости от масштаба и характера предприятия, однако хорошо задокументированные и реализованные методы и процедуры комплексной проверки могут рассматриваться властями США как смягчающие факторы в случае непреднамеренного участия предприятий в санкционируемой деятельности или деятельности, которая нарушает американское законодательство.

а. Комплексная проверка применительно к банковским и финансовым учреждениям

Организации, связанные с финансовой системой США через банки, должны знать, что финансовые учреждения обязаны применять основанный на риске подход к своим программам борьбы с отмыванием денег⁷, противодействия финансированию терроризма и противодействия финансированию распространения оружия массового поражения (AML/CFT/CPF), чтобы определять, оценивать и снижать вероятность своего участия в отмывании денег и финансировании терроризма, и принимать меры, соответствующие этой вероятности, для ее эффективного снижения. Как и в случае всех своих рисков, финансовые учреждения должны оценивать потенциальную вероятность того, что они могут работать с доходами от принудительного труда по поручению своих клиентов, и по мере необходимости принимать защитные меры в соответствии с риском.

Финансовые учреждения должны оценивать вероятность своего участия в незаконном финансировании, соблюдать санкционный режим, осуществлять программы AML/CFT/CPF и программы комплексной проверки, а также проводить подготовку сотрудников и предоставлять им ресурсы для эффективного выполнения этих программ. Предприятия могут решить сообщить своим контрагентам, партнерам, дочерним компаниям и филиалам о своих ожиданиях в отношении соблюдения законодательства в соответствии с применимыми местными требованиями.

б. Комплексная проверка применительно к принудительному труду

Репрессивная обстановка в Синьцзяне и вообще в Китае создает уникальные препятствия для проведения комплексной проверки на предмет соблюдения прав человека.

⁷ Отмывание денег – это преступное сознательное осуществление или попытка осуществления финансовой операции с доходами от конкретной противозаконной деятельности. Торговля людьми с целью сексуальной эксплуатации, принудительный труд и другие преступления, связанные с торговлей людьми, считаются конкретной незаконной деятельностью, подпадающей под соответствующие законы об отмывании денег, включая отмывание денег с целью содействия другим видам противозаконной деятельности, отмывание денег с целью сокрытия источника незаконных доходов, отмывание денег по международным каналам [Статья 18 Свода законов США, раздел 1956 (а) и Статья 18 Свода законов США, раздел 1956 (b)], и Закон о расходах [Статья 18 Свода законов США, раздел 1957].

Предприятиям, которые через цепочку поставок могут оказаться связанными с компаниями, причастными к нарушениям прав человека в Синьцзяне или к использованию принудительного труда в Синьцзяне, следует учитывать вытекающие из такой причастности репутационные, экономические и правовые риски, в том числе риски, описанные в разделе V настоящей публикации. Сами по себе независимые аудиторские проверки могут не быть достоверным источником информации о признаках нарушений трудового законодательства по следующим причинам:

- По сообщениям, аудиторы подвергаются задержаниям, преследованиям, угрозам, или же их останавливают в аэропорту.
- Аудиторов могут обязать использовать государственного переводчика, который передает неверную информацию или не говорит на родном языке работников.
- Ввиду повсеместного наблюдения и сообщений о том, что работники опасаются предоставлять точную информацию, нельзя полагаться на интервью аудиторов с работниками.

Если аудиторов или членов их семей задерживают или иным образом подвергают угрозам, юридическим и физическим лицам рекомендуется обращаться за помощью к правительству США, в том числе в посольства или консульства США.

Юридические и физические лица могут сотрудничать с отраслевыми группами для обмена информацией, развития потенциала выявления возможных индикаторов принудительного труда или нарушений трудового законодательства на китайских языках и налаживания отношений с китайскими поставщиками и получателями американских товаров и услуг, чтобы понять, с кем они могут быть связаны в Синьцзяне в рамках программы партнерской взаимопомощи. Передовые методы комплексной проверки на предмет соблюдения прав человека для некоторых предприятий обычно предполагают возможность проводить независимые инспекции на местах и работать с поставщиками и местными правоохранительными органами с целью недопущения принудительного труда и нарушений трудового законодательства, однако ввиду репрессивной обстановки предприятия вероятно не смогут получить необходимый доступ к своим поставщикам в Синьцзяне, который позволил бы им принимать такие значимые меры.

Прежде чем поставлять компаниям товары и услуги, подпадающие под действие законов и правил США, касающихся экспортного контроля, предприятиям также рекомендуется в той степени, в которой им нужна соответствующая информация, в разумных пределах проводить юридическую проверку китайских клиентов, которые могут использовать принудительный труд работников в Синьцзяне или из Синьцзяна.

Приложение Министерства труда США [Comply Chain](#) предоставляет информацию о мерах комплексной проверки цепочек поставок на предмет принудительного труда и детского труда.

Вебсайт Государственного департамента США [Responsible Sourcing Tool](#) содержит подробную информацию об 11 ключевых секторах и 43 видах товаров, подверженных

рisku торговли людьми или применения методов, связанных с торговлей людьми, а также 10 комплексных инструментов управления рисками.

Отдел борьбы с торговлей людьми Управления гражданских прав Министерства юстиции сотрудничает с федеральными правоохранительными органами для привлечения к ответственности лиц, виновных в использовании принудительного труда. Жалобы, связанные с возможными нарушениями законов о принудительном труде, влекущими за собой уголовное наказание, можно направлять на адрес HTPU@usdoj.gov.

Дополнительные инструкции и рекомендации приводятся в Приложении 5.

V. Органы власти США, осуществляющие правоохранительную и санкционную деятельность

Физические и юридические лица должны знать о возможных последствиях определенных видов взаимодействия с организациями, которые причастны к нарушениям прав человека.

a. Бюро промышленности и безопасности Министерства торговли США

Правила экспортного контроля (EAR) Министерства торговли США регламентируют американские изделия (то есть товары, программное обеспечение и технологии) для, *inter alia*, таких конечных пользователей и конечного использования, которые не соответствуют интересам национальной безопасности или внешней политики Соединенных Штатов, включая многосторонние обязательства. Основным инструментом, на который ссылается настоящая публикация, является вышеупомянутый Список особо обозначенных организаций, приведенный в Дополнении № 4 к Части 744 EAR. В Список особо обозначенных организаций заносятся субъекты, не находящиеся в юрисдикции США, такие как предприятия, исследовательские институты, государственные и частные организации, физические лица и другие виды юридических лиц. Для экспорта, реэкспорта и/или передачи (внутри страны) включенным в Список организациям товаров, подпадающих под EAR, требуется лицензия. Лицензионные правила Списка особо обозначенных организаций дополняют собой лицензионные требования в отношении конечного использования или конечных пользователей в других странах, содержащиеся в EAR. Министерство торговли отвечает за соблюдение требований EAR в отношении экспорта, реэкспорта и передачи (внутри страны), в том числе содержащихся в Списке особо обозначенных организаций. Нарушители могут привлекаться к гражданской и/или уголовной ответственности.

b. Правоохранительные ведомства Министерства внутренней безопасности США (DHS), занимающиеся данной тематикой

Входящие в DHS Служба таможенного и пограничного контроля США (CBP) и Служба иммиграции и таможенного контроля США (ICE) обеспечивают соблюдение запретов на импорт и получение выгоды от связанного с цепочкой поставок использования товаров, произведенных с использованием принудительного или рабского труда или труда заключенных, посредством административных и уголовных правоохранительных мер, соответственно. В частности, раздел 1307 Статьи 19 Свода законов США запрещает ввоз

товаров, добытых, изготовленных или произведенных, полностью или частично, с использованием принудительного труда, включая труд осужденных, принудительный детский труд и рабский труд.

И СВР, и ICE, как и любое ведомство DHS, обладающее полномочиями определять, соответствуют ли законодательству закупки DHS, например, аудиторский отдел DHS, могут принимать административные меры в отношении подрядчиков или поставщиков, которые нарушают Правила проведения закупок федеральными органами или Правила проведения закупок DHS, в связи с использованием принудительного труда.

В тех случаях, когда имеются доказательства того, что товары из Синьцзяна производятся с использованием принудительного или рабского труда или труда заключенных, СВР отказывает в разрешении на импорт этих товаров, что может привести к их изъятию и конфискации или даже к применению административных санкций в отношении импортера и других лиц, в зависимости от обстоятельств.

Отдел расследований угроз внутренней безопасности (HSI) Службы ICE может возбуждать уголовные дела, связанные с ввозом товаров, произведенных с использованием принудительного труда, в нарушение законодательства США. Этот отдел отвечает за обеспечение соблюдения уголовного законодательства и уполномочен привлекать к уголовной ответственности физических лиц и / или корпорации за их роль в импорте товаров в Соединенные Штаты в нарушение законодательства США, что может повлечь за собой тюремное заключение, штрафы, изъятие и конфискацию товаров.

с. Правило проведения закупок федеральными органами (FAR 52.222-50) о борьбе с торговлей людьми

Согласно Правилу проведения закупок федеральными органами 52.222-50 о борьбе с торговлей людьми, подрядчикам, работникам подрядчиков, субподрядчикам, работникам субподрядчиков и их агентам запрещается использовать принудительный труд или осуществлять торговлю людьми с целью сексуальной эксплуатации, а также ряд видов деятельности, связанной с торговлей людьми. Если будет установлено, что подрядчик нарушает правила FAR, организация-заказчик может принять ряд корректирующих мер, включая, среди прочего, приостановку действия контракта и лишение подрядчика права брать федеральные подряды.

d. Положение о принудительном труде Закона о защите жертв торговли людьми (Раздел 1589 Статьи 18 Свода законов США)

Закон о защите жертв торговли людьми (TVPA) вводит уголовное наказание за получение финансовой выгоды или любой ценной компенсации в связи с использованием принудительного труда, если обвиняемый знал о таком использовании или безответственно игнорировал информацию о нем и сознательно участвовал в соответствующем предприятии. Закон TVPA предусматривает уголовную ответственность граждан США, даже если такой принудительный труд используется в другой стране. Принудительный труд определяется уголовным законодательством США как

предоставление или использование труда или услуг одним или несколькими из перечисленных способов принуждения. Компании, обвиняемые в преступных нарушениях закона TVPA, могут быть оштрафованы на сумму до 500 000 долларов США, а руководителям или другим причастным к таким нарушениям сотрудникам компании может грозить до 20 лет лишения свободы, если наличие состава преступления будет доказано вне пределов разумного сомнения. Закон TVPA также устанавливает административную ответственность через право физических лиц предъявлять иск в окружном суде США, если перевес доказательств показывает, что компания получила выгоду от участия в предприятии, в отношении которого она знала или «должна была знать», что оно использует принудительный труд.

е. Закон о политике в области соблюдения прав уйгурского населения 2020 года (Публичный закон 116-145)

17 июня с.г. Президент США подписал Закон о политике в области соблюдения прав уйгурского населения 2020 года, направляющий ресурсы США для решения вопросов, связанных с нарушениями прав человека и иными подобными злоупотреблениями в отношении конкретных мусульманских меньшинств в Синьдзянском районе Китая. В этом законодательстве, среди прочего, предусматривается введение санкций Президентом в отношении всех иностранных лиц, которые, по его определению, несут ответственность за определенные действия по отношению к указанным мусульманским меньшинствам в Синьдзянском районе Китая.

f. Управление по контролю за иностранными активами Министерства финансов США (OFAC)

Помимо различных других санкционных полномочий Управления OFAC указ президента (EO) 13818, который опирается на Глобальный закон о верховенстве права и подотчётности в области прав человека имени Сергея Магнитского и реализует этот закон, наделяет министра финансов полномочиями в порядке консультаций с государственным секретарем и министром юстиции вводить экономические санкции в отношении определенных лиц, которые, помимо прочего, несут ответственность за серьезные нарушения прав человека или причастны к таким нарушениям, или прямо или косвенно вовлечены в такие нарушения; которые являются или являлись руководителем или должностным лицом организации, которая участвовала, или члены которой участвовали в серьезных нарушениях прав человека, совершенных во время исполнения этим руководителем или должностным лицом своих обязанностей; которые пытались совершить серьезные нарушения прав человека; или которые оказали материальную помощь, спонсировали или предоставили финансовую, материальную или технологическую поддержку или товары или услуги прямо или косвенно лицам, в отношении которых уже были введены санкции в соответствии с указом президента 13818 (все критерии для введения санкций перечислены в указе президента 13818). За исключением экономических операций, разрешенных общей или специальной выданной

ОФАС лицензией или иным образом не подпадающих под запрет, правила ОФАС, как правило, запрещают все экономические операции, совершаемые американскими субъектами или на территории Соединенных Штатов (или в ходе перемещения через территорию США), которые связаны с какой-либо собственностью или долями в собственности лиц, в отношении которых введены санкции. Кроме того, в отношении лиц, которые совершают определенные экономические операции с такими лицами, тоже могут вводиться санкции. Более подробную информацию о программе глобальных санкций ОФАС, вводимых по закону Магнитского, можно получить [здесь](#).

VI. Приложения

Приложение 1: Ресурсы Списка особо обозначенных организаций

В Списке указываются лицензионные требования, предъявляемые к каждой включенной в него организации. Эти лицензионные требования предъявляются безотносительно и в дополнение к лицензионным требованиям, установленным другими разделами Правил экспортного контроля. Например, если вы желаете экспортировать, реэкспортировать или передавать (внутри страны) подпадающий под EAR99 товар компании, занесенной в Список, а условие получения лицензии для этого юридического лица, указанное в столбце «Условие получения лицензии» Списка организаций, гласит: «Все товары должны удовлетворять правилам EAR», вы должны получить лицензию в Бюро промышленности и безопасности Министерства торговли США до осуществления экспорта, реэкспорта или передачи (внутри страны) данного товара, даже если товар категории EAR99 мог бы экспортироваться в страну назначения без лицензии от Бюро промышленности и безопасности.

Дополнительная информация о Списке организаций приводится в Разделах 744.11 и 744.16 Правил EAR. По вопросам, связанным с EAR и его требованиями, обращайтесь в Отдел работы с экспортерами Бюро промышленности и безопасности по тел. 202-482-4811 или на веб-сайт Бюро по адресу www.bis.doc.gov. О возможных нарушениях правил экспортного контроля США следует сообщать на горячую линию Бюро по телефону 1-800-424-2980 или по адресу

<https://www.bis.doc.gov/index.php/component/rsform/form/14?task=forms.edit>.

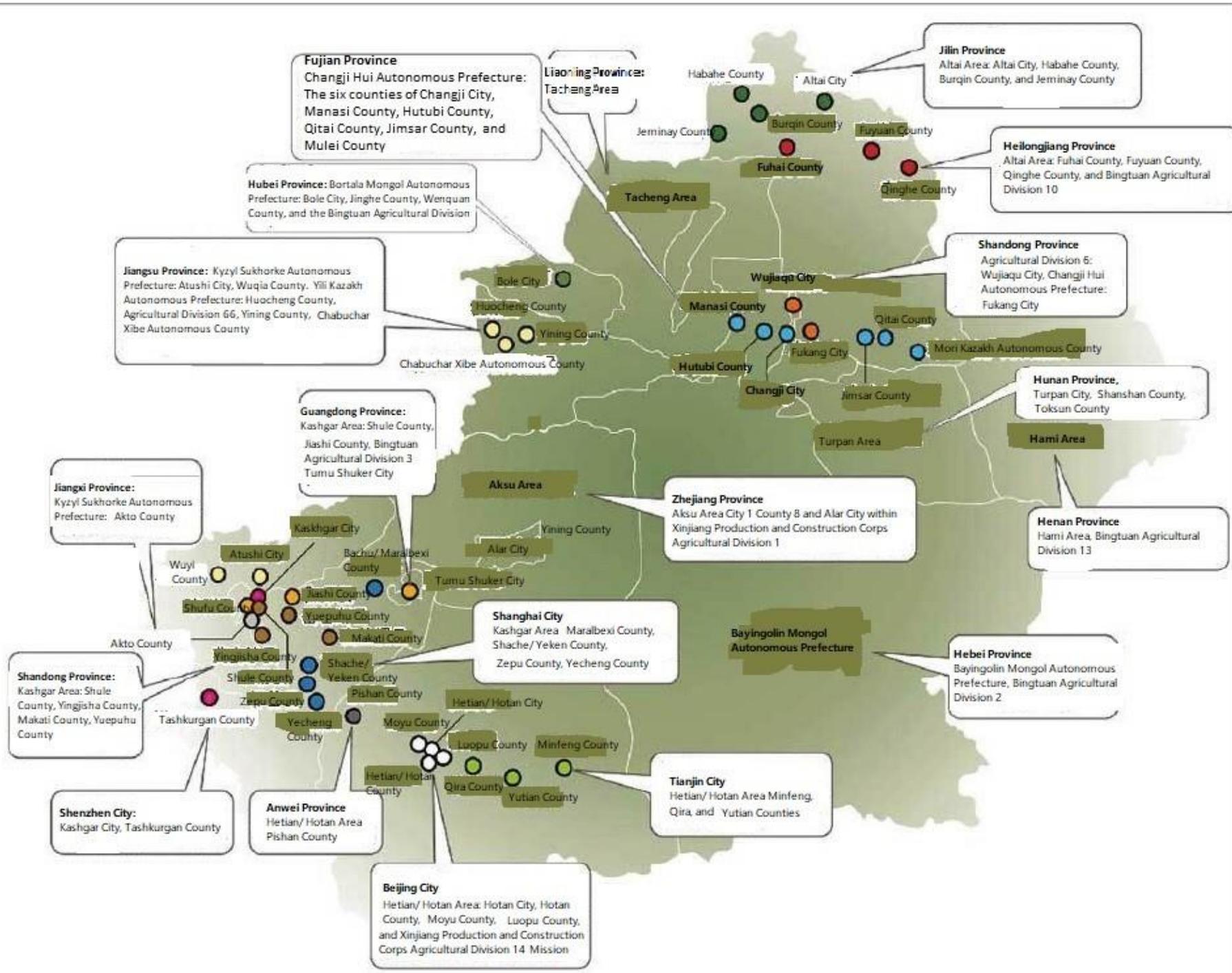
Дополнительная информация о порядке обращения за лицензией в Бюро промышленности и безопасности приводится по адресу <https://www.bis.doc.gov/index.php/licensing>.

Дополнительная информация о контроле за экспортом, реэкспортом или передачей (внутри страны) товаров двойного назначения и военного назначения, находящихся под юрисдикцией Министерства торговли, размещена на веб-сайте Бюро промышленности и безопасности (www.bis.doc.gov), в том числе в Правилах экспортного контроля (<https://www.bis.doc.gov/index.php/regulations/export-administration-regulations-ear>) и в [виртуальном учебном кабинете](#) Бюро промышленности и безопасности.

Кроме того, на сайте Министерства торговли США размещен сводный проверочный список (<https://www.trade.gov/consolidated-screening-list>) с возможностью поиска, в котором перечислены стороны, в отношении которых правительство Соединенных Штатов ввело ограничения на определенные виды экспорта, реэкспорта или передачи (внутри страны) товаров. Этот ресурс объединяет несколько списков проверки экспорта Министерства торговли США, Государственного департамента США и Министерства финансов США.

Приложение 2: Карта соотнесения участников программы партнерской взаимопомощи с их контрагентами

Документы синьцзянской администрации указывают на существование масштабного плана, в соответствии с которым действующие на востоке Китая компании должны строить заводы-спутники в Синьцзяне, связанные с лагерями для интернированных. Хотя эти заводы-спутники находятся в Синьцзяне, многие из владеющих ими компаний, как сообщается, зарегистрированы в восточных провинциях Китая. Согласно сообщениям, в рамках программы партнерской взаимопомощи правительства КНР 19 городов, расположенных в развитых провинциях, находящихся как правило в восточной части Китая, тратят миллиарды китайских юаней на строительство заводов в Синьцзяне. Некоторые из них непосредственно используют труд интернированных граждан, в то время как другие участвуют в программах, реализующихся с нарушениями трудового законодательства, в рамках которых родителей обязывают расставаться с детьми, даже с полуторагодовалыми, и понуждают или заставляют трудиться полный рабочий день под пристальным наблюдением. Детей отправляют в контролируемые государством учебные и подготовительные заведения. Приведенная ниже карта отражает схему соотнесения участников программы партнерской взаимопомощи с их контрагентами.



Liaoning Province Tacheng Area	Провинция Ляонин Округ Чугучак
Jilin Province Altai Area: Altai City, Habahe County, Burqin County, and Jeminay County	Провинция Гирин Округ Алтай: городской уезд Алтай, уезд Каба, уезд Бурчун, уезд Зимунай
Heilongjiang Province Altai Area: Fuhai County, Fuyuan County, Qinghe County, and Bingtuan Agricultural Division 10	Провинция Хэйлунцзян Округ Алтай: уезд Бурултокай, городской уезд Фуюань, уезд Чингиль, 10-я сельскохозяйственная дивизия Синьцзянского производственно-строительного корпуса
Shandong Province Agricultural Division 6: Wujiaqu City, Changji Hui Autonomous Prefecture: Fukang City	Провинция Шаньдун 6-я сельскохозяйственная дивизия Синьцзянского производственно-строительного корпуса: городской уезд Уцзяцуй, Чанцзи-Хуэйский автономный округ: городской уезд Фукан
Hunan Province Turpan City, Shanshan County, Toksun County	Провинция Хунань Городской округ Турфан, уезд Пичан, уезд Токсун
Henan Province Hami Area, Bingtuan Agricultural Division 13	Провинция Хэнань Городской округ Хами, 13-я сельскохозяйственная дивизия Синьцзянского производственно-строительного корпуса
Zhejiang Province Aksu Area City 1 County 8 and Alar City within Xinjiang Production and Construction Corps Agricultural Division 1	Провинция Чжэцзян Округ Аксу, городской уезд 1, уезд 8 и городской уезд Арал в рамках 1-й сельскохозяйственной дивизии Синьцзянского производственно-строительного корпуса
Hebei Province Bayingolin Mongol Autonomous Prefecture, Bingtuan Agricultural Division 2	Провинция Хэбэй Баян-Гол-Монгольский автономный округ, 2-я сельскохозяйственная дивизия Синьцзянского производственно-строительного корпуса
Tianjin City He tian/ Hotan Area Minfeng, Qira, and Yutian Counties	Город центрального подчинения Тяньцзинь Округ Хотан, уезды Ния, Чира и Керия
Shanghai City	Город центрального подчинения Шанхай

Kashgar Area Maralbexi County, Shache/Yeken County, Zepu County, Yecheng County	Округ Кашгар, уезды Маралбаши, Яркенд, Посгам, Каргалык
Beijing City Hetian/ Hotan Area: Hotan City, Hotan County, Moyu County, Luopu County, and Xinjiang Production and Construction Corps Agricultural Division 14 Mission	Город центрального подчинения Пекин Округ Хотан: городской уезд Хотан, уезд Хотан, уезд Каракаш, уезд Лоп, 14-я сельскохозяйственная дивизия Синьцзянского производственно-строительного корпуса
Anwei Province Hetian/ Hotan Area Pishan County	Провинция Аньхой Округ Хотан, уезд Гума
Shenzhen City: Kashgar City, Tashkurgan County	Город субпровинциального значения Шэньчжэнь Городской уезд Кашгар, Ташкурган-Таджикский автономный уезд
Shandong Province: Kashgar Area: Shule County, Yingjisha County, Makati County, Yuepuhu County	Провинция Шаньдун Округ Кашгар: уезд Шулэ, уезд Янгигисар, уезд Меркет, уезд Юпурга
Jiangxi Province: Kyzyl Sukhorke Autonomous Prefecture: Akto County	Провинция Цзянси Кызылсу-Киргизский автономный округ: уезд Акто
Guangdong Province: Kashgar Area: Shule County, Jiashi County, Bingtuan Agricultural Division 3 Tumu Shuker City	Провинция Гуандун Округ Кашгар: уезд Шулэ, уезд Файзабад, 3-я сельскохозяйственная дивизия Синьцзянского производственно-строительного корпуса (городской уезд Тумшук)
Jiangsu Province: Kyzyl Sukhorke Autonomous Prefecture: Atushi City, Wuqia County, Yili Kazakh Autonomous Prefecture: Huocheng County, Agricultural Division 66, Yining County, Chabuchar Xibe Autonomous County	Провинция Цзянсу Кызылсу-Киргизский автономный округ: городской уезд Артуш, уезд Улугчат; Или-Казахский автономный округ: уезд Хочэн, 66-е сельскохозяйственное подразделение, уезд Кульджа, Чапчал-Сибоский автономный уезд
Hubei Province: Bortala Mongol Autonomous Prefecture: Bole City, Jinghe County, Wenquan County, and the Bingtuan Agricultural Division	Провинция Хубэй Боро-Тала-Монгольский автономный округ: городской уезд Боро-Тола, уезд Цзинхэ, уезд Аршан, сельскохозяйственная дивизия Синьцзянского производственно-строительного корпуса
Fujian Province	Провинция Фуцзянь

Changji Hui Autonomous Prefecture: The six counties of Changji City, Manasi County, Hutubi County, Qitai County, Jimsar County, and Mulei County	Чанцзи-Хуэйский автономный округ: шесть уездов — городской уезд Чанцзи, уезд Манас, уезд Хутуби, уезд Цитай, уезд Джимасар, Моры-Казахский автономный уезд
Habahe County	Уезд Каба
Altai City	Городской уезд Алтай
Jeminay County	Уезд Зимунай
Burqin County	Уезд Бурчун
Fuyuan County	Городской уезд Фуюань
Fuhai County	Уезд Бурултокай
Tacheng Area	Округ Чугучак
Qinghe County	Уезд Чингиль
Bole City	Городской уезд Боро-Тола
Huocheng County	Уезд Хочэн
Yining County	Уезд Кульджа
Chabuchar Xibe Autonomous County	Чапчал-Сибоский автономный уезд
Wujiqo City	Городской уезд Уцзяцюй
Manasi County	Уезд Манас
Qitai County	Уезд Цитай
Fukang City	Городской уезд Фукан
Hutubi County	Уезд Хутуби
Changji City	Городской уезд Чанцзи
Jimsar County	Уезд Джимасар
Mori Kazakh Autonomous County	Моры-Казахский автономный уезд
Hami Area	Городской округ Хами
Turpan Area	Городской округ Турфан
Aksu Area	Округ Аксу
Bayingolin Mongol Autonomous Prefecture	Баян-Гол-Монгольский автономный округ
Yining County	Уезд Кульджа
Alar City	Городской уезд Арал
Kashgar City	Городской уезд Кашгар
Atushi City	Городской уезд Артуш
Wuyi County	Уезд Улугчат
Bashu/ Maralbexi County	Уезд Маралбаши/Бачу
Jiashi County	Уезд Файзабад
Yuepuhu County	Уезд Юпурга
Shufu County	Уезд Шуфу
Makati County	Уезд Меркет
Akto County	Уезд Акто
Yingjisha County	Уезд Янгигисар

Shache/ Yeken County	Уезд Яркенд/Шачэ
Shule Counte	Уезд Шулэ
Zepu County	Уезд Посгам
Tashkurgan County	Ташкурган-Таджикский автономный уезд
Yecheng County	Уезд Каргалык
Pishan County	Уезд Гума
Hetian/ Hotan City	Городской уезд Хотан
Moyu County	Уезд Каракаш
Hetian/ Hotan County	Уезд Хотан
Luopu County	Уезд Лоп
Minfeng County	Уезд Ния
Qira County	Уезд Чира
Yutian County	Уезд Керия

Приложение 3: Примерный перечень отраслей промышленности в Синьцзяне, в которых по информации, находящейся в открытом доступе, могут иметь место нарушения трудового законодательства

Установлено, что на предприятиях Синцзяна, относящихся к следующим отраслям, используется принудительный труд. Этот список является примерным и неисчерпывающим и не доказывает, что вся продукция этих отраслей в Синьцзяне производится с использованием принудительного труда. Предприятия должны рассматривать этот список как дополнительный фактор риска при проведении комплексной проверки на соблюдение прав человека, обсуждаемой в настоящей публикации.

<u>Отрасль</u>
Сельское хозяйство (включая такие продукты, как дыни хамми, груши корла, томатные продукты и чеснок)
Сотовые телефоны
Моющие средства
Строительство
Хлопчатобумажная пряжа, хлопчатобумажная ткань, хлопкоочистительные, прядильные и хлопчатобумажные изделия
Сборка электроники
Экстрактивные вещества (включая уголь, медь, углеводороды, нефть, уран и цинк)
Парики из искусственных волос и человеческих волос, аксессуары для волос
Пищеперерабатывающие заводы
Гостиничные услуги
Лапша
Полиграфическая продукция
Обувь
Стевия
Сахар
Текстиль (включая такие изделия, как одежда, постельное белье, ковры, шерсть)
Игрушки

Приложение 4: Цепочка поставок хлопковой промышленности

Как отмечается в настоящей публикации, по оценкам, 84 процента китайского хлопка производится в Синьцзяне, а прогноз на 2020 год составляет 86 процентов. Сообщается, что в «Плане развития текстильной и швейной промышленности Синьцзяна на 2018–2023 годы» поставлена цель довести производство хлопкопрядильных веретен до 20 миллионов, произвести более 50 000 ткацких станков, 250 000 тонн трикотажного полотна и 800 миллионов предметов одежды. Этот план также предполагает создание одного миллиона дополнительных рабочих мест, из которых более 650 000 будут в южной части Синьцзяна, где в основном проживают уйгуры, этнические казахи, этнические кыргызы и другие представители мусульманских меньшинств.

В некоторых случаях синьцзянский хлопок экспортируется без обработки (в другие районы Китая), а в других случаях перерабатывается в пряжу, текстиль или готовую одежду в Синьцзяне. Организация «China Citizen Power Initiative» сообщает, что в некоторых звеньях цепочки поставок хлопка используется труд заключенных по всей вертикальной цепочке поставок, от работы на хлопковых полях до переработки хлопка и производства одежды.

Китайские компании также импортируют хлопок напрямую из США. Американские компании, которые экспортируют хлопок в Китай, сталкиваются с потенциальными репутационными и другими рисками, если этот хлопок обрабатывается на предприятиях, на которых используется принудительный труд этнических меньшинств из Синьцзяна.

- **Продажи хлопка и пряжи:** в отчетах указывается, что хлопок и пряжа, производимые с использованием труда заключенных, продаются через сайты электронной торговли как на внутреннем, так и на международном рынке, например через платформу электронной торговли UnionCotton.
- **Экспорт пряжи и текстиля из Синьцзяна:** в 2018 году общий объем производства пряжи в Синьцзяне составил около 1 836 500 тонн. В 2018 году общий объем экспорта текстильной продукции оценивался примерно в 1,383 млрд юаней (196 991 698 долларов США).
- **Экспорт ткани из Синьцзяна:** информация об экспорте тканей недоступна, так как китайские статистические отчеты сосредоточены на хлопке и пряже.
- **Синьцзянский хлопок, потребляемый в Китае:** согласно опросу, проведенному Китайской информационной системой раннего оповещения о хлопке более чем на 90 специализированных текстильных предприятиях в Китае, текстильные предприятия, находящиеся собственно в Китае, перерабатывают приблизительно 80 процентов синьцзянского хлопка, 6,4 процента местного хлопка и 10,4 процента импортируемого хлопка. Эти компании экспортируют текстильную продукцию за границу.
- **Синьцзянская пряжа, потребляемая в Китае:** точное количество синьцзянской пряжи, потребляемой в Китае, неизвестно. Однако данные указывают на то, что производственные мощности в Синьцзяне уже соответствуют показателям,

запланированным на 2023 год. Швейная отрасль Синьцзяна еще не вышла на уровень, заданный на 2023 год, поэтому предполагается, что большая часть произведенной в Синьцзяне пряжи отправляется в другие части Китая или идет на экспорт.

Приложение 5: Соответствующие доклады и руководства

Источник информации	Описание
Ресурсы правительства США	
Доклады Госдепартамента о соблюдении прав человека в Китае	Ежегодные доклады Государственного департамента о соблюдении прав человека в странах мира охватывают признанные международным сообществом индивидуальные, гражданские, политические права и права трудящихся, изложенные во Всеобщей декларации прав человека и других международных документах. Эти доклады могут содержать конкретную информацию о зарубежных государственных учреждениях, в том числе о правительственных учреждениях Китая.
Доклад Государственного департамента о торговле людьми в Китае	Ежегодный доклад Государственного департамента о торговле людьми оценивает страны, включая Китай, по четырехуровневой шкале в соответствии с тем, какие усилия они прилагают к соблюдению минимальных стандартов TVPA по искоренению торговли людьми, и содержит конкретную информацию о принудительном труде и торговле людьми в каждой стране.
Отчет Министерства труда о наихудших формах детского труда	Ежегодный Отчет Министерства труда о наихудших формах детского труда посвящен усилиям некоторых стран и территорий, пользующихся преимущественными условиями в торговле с США, за исключением Китая, которые они прилагают для искоренения наихудших форм детского труда с помощью законодательства, правоохранительных механизмов, политики и социальных программ.
Список товаров, изготовленных с использованием детского или принудительного труда, публикуемый Министерством труда	Министерство труда публикует список товаров и стран их происхождения, включая Китай, в отношении которых есть основания полагать, что они производятся с использованием детского или принудительного труда в нарушение международных стандартов, как того требуют Закон 2005 года о продлении срока действия Закона о защите жертв торговли людьми и последующие законы о продлении. Искусственные цветы, рождественские украшения, уголь, обувь, одежда и гвозди включены в список товаров, производимых с использованием принудительного труда совершеннолетних граждан; текстиль включен в список товаров, производимых с

	использованием детского труда; кирпич, хлопок, электроника, фейерверки и игрушки включены в оба вышеупомянутых списка.
Перечень товаров, изготовленных с использованием принудительного или рабского детского труда, публикуемый Министерством труда	В соответствии с указом президента 13126 Министерство труда публикует список продуктов и стран их происхождения, включая Китай, в отношении которых имеются разумные основания полагать, что они производятся с использованием принудительного или рабского детского труда. Список ведется для того, чтобы не допустить закупки федеральными ведомствами США и их подрядчиками товаров, изготовленных с использованием принудительного или рабского детского труда. В настоящее время в списке представлены кирпич, хлопок, электроника и игрушки.
Ежегодный отчет Исполнительной комиссии Конгресса по Китаю	В докладе Исполнительной комиссии Конгресса по Китаю, опубликованном в марте 2019 года, освещаются многочисленные вопросы, касающиеся прав человека, в том числе массовые произвольные интернирования уйгуров и представителей других мусульманских этнических меньшинств.
Программа ответственного сорсинга	Программа ответственного сорсинга, разработанная Госдепартаментом и организацией Verité, помогает подрядчикам правительства США, снабженцам и компаниям более эффективно выявлять, предотвращать и устранять риски связи с торговлей людьми в своих глобальных цепочках поставок.
Информационный бюллетень для комплексной проверки импорта на использование принудительного труда	В информационном бюллетене Службы таможенного и пограничного контроля США содержатся ресурсы для оказания помощи компаниям в укреплении их политики и методов снижения риска того, что в их глобальных цепочках поставок используется детский и принудительный труд.
Постановления об аресте товаров и результаты проверки на использование принудительного труда	Служба таможенного и пограничного контроля США (СВР) публикует в Федеральном реестре постановления об аресте товаров, выпущенные комиссаром службы, и результаты проверки на использование принудительного труда. СВР обычно не публикует информацию о конкретных задержаниях, реэкспорте, исключениях или изъятиях таких товаров, которые могут последовать за выпуском постановления об аресте или по результатам проверки.

<p>Информационный бюллетень: процедуры предотвращения импорта товаров, произведенных с использованием принудительного труда</p>	<p>Информационный бюллетень Службы таможенного и пограничного контроля США содержит информацию о ресурсах, относящихся к правоохранительным органам, занимающимся борьбой с принудительным трудом, и их операциях.</p>
<p>Информационный бюллетень: информация о задержанных товарах, изготовленных с использованием принудительного труда</p>	<p>В информационном бюллетене Службы таможенного и пограничного контроля США содержится информация для предприятий о процедурах задержания товаров, предположительно изготовленных с использованием принудительного труда.</p>
<p>Информационный бюллетень Службы иммиграции и таможенного контроля США: информация о Программе борьбы с принудительным трудом</p>	<p>Информационный бюллетень Отдела расследований угроз внутренней безопасности Службы иммиграции и таможенного контроля США содержит информацию о Программе борьбы с принудительным трудом, которая координирует уголовные расследования предполагаемых случаев использования принудительного труда (включая принудительный детский труд) в производстве или изготовлении за рубежом товаров, импортируемых в Соединенные Штаты.</p>